



Қазақстан Республикасы  
050059, Алматы қаласы, Желтоқсан көшесі, 189  
тел.: 8 (727) 265-03-01, 265-05-16  
www.almaty.prokuror.kz

Республика Казахстан  
050059, г.Алматы, улица Желтоқсан, 189  
тел.: 8 (727) 265-03-01, 265-05-16,  
www.almaty.prokuror.kz

05.10.2018 № 2-17-18-31781

**Заместителю акима  
города Алматы  
Кырыкбаеву А.О.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

*об устранении нарушений законности,  
причин и условий им способствовавших*

Прокуратурой города Алматы по поручению Генеральной прокуратуры Республики Казахстан проведена проверка в деятельности КГУ «Управление по делам религий города Алматы» по вопросу целевого использования бюджетных средств за 2016, 2017 годы и 1-ое полугодие 2018 года, выделенных на профилактику религиозного экстремизма и терроризма.

Законами Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» и «О противодействии терроризму» определены конкретные компетенции государственных органов, направленные на профилактику предупреждения экстремизма и терроризма.

Вместе с тем, работа в указанном направлении велась и сейчас проводится в основном в рамках Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы (*далее – Программа*).

В период с 2013 по 2017 годы была исполнена аналогичная Государственная программа.

Проверка показала, что Управлением по делам религий города Алматы (*далее – Управление*) профилактика религиозного экстремизма и терроризма ведется не на должном уровне, а также поставленные Программой для достижения целей по обеспечению безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма выполнены не в полном объеме.

Так, первой задачей Программы является совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии.

Одним из показателей результатов Программы является, что к 2017 году 100 % лиц, склонных, а также подверженных радикальной идеологии на религиозной основе, будут охвачены адресной профилактической работой

специальных информационно-пропагандистских групп и государственных органов.

В этой связи, для организации и координации деятельности городской и районных информационно-разъяснительных групп по профилактике религиозного экстремизма, организационного сопровождения их деятельности в 2017 году выделено 27 000 000 тенге, а в 2018 году 35 000 000 тенге.

Деятельность информационно-разъяснительной группы Управления (*далее – ИРГ*) направлена на проведение общей профилактики среди всех категорий населения.

Начиная с текущего года, целевая адресная профилактическая и реабилитационная работа выделена в отдельный блок и реализуется Центром консультации и реабилитации при Управлении по делам религий г.Алматы.

Вместе с тем, проведение информационно-разъяснительных мероприятий членами ИРГ в местах дисклокации приверженцев ДРТ оказывает низкую эффективность воздействия на участников. Причиной тому является, что группа лиц переходит из критического мышления, к коллективному мышлению.

При таком раскладе, оказывать воздействие путем групповых информационных мероприятий является нецелесообразным.

Однако, данная практика до настоящего времени не исключена.

Также одним из пунктов Программы является Переформирование составов информационно-пропагандистских групп при местных исполнительных органах из числа высокопрофессиональных государственных служащих, квалифицированных теологов, религиоведов.

В составе ИРГ не имеется теологов – женщин. В настоящее время в составе ИРГ включена только 1 женщина исламовед. Как известно, сторонники идеи ДРТ зачастую запрещают своим женам разговаривать с мужчинами, вести какие-либо переговоры даже с сотрудниками полиции.

Более того, согласно отчетам ИРГ, большинство мероприятий по профилактике религиозного экстремизма и терроризма проводятся в государственных учреждениях (*медицинские учреждения, школы и т.п.*), а работа среди приверженцев радикальной религиозной идеологии, в том числе среди лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы сведены к нулю.

Тогда как Программой предусмотрено проведение информационно-пропагандистскими группами разъяснительной работы среди приверженцев радикальной религиозной идеологии, в том числе среди лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью их разубеждения и последующей адаптации в обществе.

Однако, данную работу проводит Центр консультации и реабилитации при Управлении по делам религий города Алматы (*далее – Центр*).

Так, на организацию и продолжение деятельности реабилитационного центра по оказанию консультационной, профилактической и реабилитационной деятельности для лиц, попавших под влияние радикальной и псевдорелигиозной идеологии деструктивных и экстремистских религиозных течений Управлением в

2017 потрачено 32 142 857 тенге (договор №03-38/41 от 14.04.2017 года с ОО «Сахих ұрпақ»), в 2018 году 44 000 000 тенге (договор №28 от 02.03.2018 года с ЧФ «SAAD Almaty»).

Согласно техническим спецификациям основной целью Центра является снижение уровня радикализации населения путем реабилитации и адаптации лиц, попавших под влияние деструктивных, экстремистских религиозных организаций и течений, а также организация «горячей телефонной линии» для консультации граждан по актуальным вопросам религий.

Однако, в отчетах Центра отсутствует количество лиц, обратившихся в Центр за помощью, а также реабилитированных лиц попавших под влияние деструктивных, экстремистских религиозных организаций и течений.

В свою очередь работа центра организовано в рамках совместного Меморандума, где предусмотрено, что Управление совместно с МПС ДВД и ДКНБ РК по г.Алматы проводят разъяснительную и пропагандистскую работу по сдерживанию бесконтрольного роста последователей деструктивных религиозных течений.

В этой связи МПС ДВД г.Алматы обеспечивает доставку приверженцев ДРТ (состоящих на списочном учете МПС) в Центр, где с ними проводятся профилактические беседы.

Изложенные свидетельствует об отсутствии должной организационно-пропагандистской работы среди населения о деятельности Центра, в том числе в СМИ.

Таким образом, проект по обеспечению реабилитации и адаптации лиц, попавших под влияние деструктивных, экстремистских религиозных организаций и течений ведется не на должном уровне.

Вместе с тем, Программой предусмотрено обеспечение систематического выхода (выпуска) в средствах массовой информации цикла специальных передач, медийных проектов (ток-шоу) и социальной рекламы, направленных на пропаганду традиционных для Казахстана духовно-нравственных ценностей, а также толерантности и гуманизма, присущих национальным традициям и обычаям народа Казахстана, формирование чувства «нулевой» терпимости к правонарушениям, социальной ответственности за дальнейшее развитие страны

В этой связи, Управлением заключен договор о государственных закупках услуг на тему «Создание и распространение серии социальных роликов, направленных на профилактику и предупреждение религиозного экстремизма и терроризма в обществе» с Общественным фондом «Social Development Center» на сумму 2 250 000 тенге.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» Уполномоченный орган обеспечивает проведение религиоведческой экспертизы по следующим основаниям: изготовление, выпуск и распространение религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, а также другие документы религиозного содержания, духовные (религиозные) образовательные программы, информационные материалы религиозного содержания и предметы религиозного назначения.

Однако по 11 социальным роликам (*Лаңкестік және терроризм туралы; О практике религиозного обучения за границей; Лаңкестікке қарсы шаралар; Традиционные и псевдорелигиозные течения;*

*Лидеры религиозных организаций о терроризме; О терроризме и экстремизме; У терроризма нет лица, нации, религии; Интерактивная карта религий; Религия в цифрах; Юридическая ответственность за террористическую деятельность; Цени свою жизнь*) изготовленных Общественным фондом «Social Devtlopment Center» соответствующая экспертиза Управлением не проведена.

Более того, в представленных отчетах о проделанной работе Общественным фондом «Social Devtlopment Center» указаны публичные странички социальных сетей (*Вконтакте, Инстаграмм, Одноклассники, Фейсбук*), где размещены социальные ролики с количеством просмотров.

Однако, при мониторинге указанных социальных сетей данные социальные ролики отсутствовали, а подготовленные социальные ролики в дальнейшем для продвижения в СМИ не использовались.

Также эффект от их применения в контрпропаганде Управлением не контролируется.

Аналогично Управлением заключен договор о государственных закупках услуг (*№33 от 04.03.2018г.*) с Общественным фондом «Национальный центр исследований проблем журналистики» на создание и распространение 10 социальных роликов, направленных на профилактику и предупреждение религиозного экстремизма и терроризма в обществе на общую сумму 3 500 000 тенге.

Согласно пункту 423 Правил при исполнении договора наименование, количество, качество, техническая спецификация, стоимость, место и сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) должны соответствовать содержанию договора.

Также в соответствии с пунктом 4 Правил заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку оказываемых услуг на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (Приложение 2 к Договору). При этом все расходы по этим проверкам несет Поставщик. Заказчик должен в письменном виде своевременно уведомить Поставщика о своих представителях, определенных для этих целей

Срок оказания услуги по договору установлен 20.09.2018 года.

Однако, по состоянию 25.09.2018 года социальные ролики в Управление предоставлены не в полном объеме (*предоставлено всего 6 роликов*).

Более того, вышеназванные 6 социальные ролики размещены на канале «Ұлттық журналисттік зерттеу орталығы» в «Youtube» с низкой посещаемостью и нецелевой аудитории, на указанный канал подписан лишь 44 подписчика.

Указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к работе по профилактике терроризма и экстремизма, что не допустимо.

Наряду с этим, установлены факты, где бюджетные средства были потрачены на мероприятия не входящие в прямую компетенцию Управления.

К примеру, 30.05.2017 года Управлением по итогам государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся закупкам заключен договор на сумму 4 464 000 тенге с ГКП на ПХВ «Центр изучения и анализа» (*далее – Центр*) Управления по делам религий города Алматы на оказание услуги «Проведение постоянного мониторинга интернет-пространства на предмет

выявления противоправного контента, пропагандирующего идей религиозного экстремизма и терроризма, вражды, нетерпимости и насилия».

В соответствии с техническим спецификациям к услуге, поставщик в случае обнаружения публикаций, статей, фото и видео материалов, комментариев, вопросов и другого контента с религиозным оттенком, призывающих к совершению противоправного поступка или пропагандирующие радикальные и экстремистские идеи, ненависть, вражду, дискриминацию на религиозной почве, или же информацию о фактах нарушения норм действующего законодательства в сфере религии, необходимо сообщать в оперативном порядке представителям Управления, а также по итогам Центр должен предоставить обзорную справку с описанием религиозной ситуации в городе.

Вместе с тем, в представленных отчетах Центра о проделанной работе описываются новостные сайты, где опубликованы те или иные материалы касательно религии и комментарии к ним.

При этом, сведения о каких-либо выявленных экстремистских и террористических материалах и принятых мерах отсутствуют, а выводы о религиозной ситуации в городе Алматы сделанные на основании изучения комментариев к новостным сайтам не недопустимо.

Таким образом, Управлением бюджетные средства потрачены не по целевому назначению.

Также в ходе проверки установлен факт расходования бюджетных средств на невостребованные продукты.

Программой предусмотрено проведение социологических исследований для определения:

- 1) уровня поддержки государственной политики в общественном сознании;
- 2) уровня угрозы религиозного экстремизма и терроризма в общественном сознании;
- 3) эффективности реализуемых государственными органами мер по противодействию религиозному экстремизму и терроризму.

Выработка по данным социологических исследований рекомендаций (корректив) в проводимую в этом направлении работу.

Между тем, 26.05.2017 года Управлением заключен договор с Центром на услуги «Изучение и анализ религиозной ситуации в регионе» на сумму 14 285 000 тенге.

Услуга включает проведение комплекса социологических исследований (*6 массовых опросов*) по следующим темам:

- «Мониторинг религиозной ситуации в городе Алматы» - 2 исследования (*полугодовые замеры*);
- «Роль и место Ислама в современном обществе»;
- «Нетрадиционные и новые религиозные направления»;
- «Протестантизм. Современные реалии»;
- «Уровень религиозной толерантности среди молодежи».

Целью вышеназванных исследований является своевременное выявление негативных тенденций в сфере межконфессиональных отношений и разработку практических рекомендаций по профилактике религиозного экстремизма.

Однако, Центром данное исследование проведено с применением шаблонных вопросов и рекомендации, а по исследованию на тему «Протестантизм. Современные реалии» вообще отсутствуют выводы и рекомендации.

Соответственно выводы исследования в дальнейшем практического применения не нашли.

Таким образом, Управлением бюджетные средства использованы неэффективно.

Наряду с этим, установлены факты, где неправительственные организации, участвовавшие в государственных закупках по реализации социальных проектов взятые обязательства по договорам о государственных закупках возлагают различным физическим лицам. При этом какие-либо подтверждающие документы о квалификации данных физических лиц в религиозной сфере в конкурсных заявках потенциального поставщиков отсутствуют.

К примеру, по итогам государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся закупкам Управлением заключен договор о государственных закупках с Объединением юридических лиц «Гражданский Альянс г.Алматы» на проведение работы по организации театральной постановки по профилактике религиозного экстремизма и терроризма на сумму 10 700 285, 71 тенге.

В соответствии подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *(далее – Закон)* установлено, что потенциальный поставщик должен обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 225 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года за №648 *(далее – Правила)* при государственных закупках услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, на потенциальных поставщиков не распространяются следующие квалификационные требования, такие как являться платежеспособным и обладать материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору.

То есть требования Закона в части наличия трудовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору о государственных закупках распространяются для потенциальных поставщиков, участвующих в государственных закупках услуг, предусмотренных государственным социальным заказом.

В соответствии с техническим спецификациям в рамках проведения мероприятия поставщик должен предоставить квалифицированных актеров, не мене 6, с подтверждающими документами о наличии опыта работы не менее 3-х лет.

В связи с чем, поставщик ОЮЛ «Гражданский Альянс г.Алматы» согласно технической спецификации предоставил копии дипломов на 6 лиц *(Тлеуова Л.М., Байсалбеков Ж.Б., Бектасов Е.М., Дайыров Е.М., Оспанов Г.А., Жаныманова Ж.А.)* с которыми

отсутствуют какие-либо подтверждающие документы, что последние являются работниками данной организации.

Более того, в последующем при проведении работы по организации театральной постановки по профилактике религиозного экстремизма и терроризма указанные лица участие не принимали.

Наряду с этим в силу пункта 6 статьи 9 Закона квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи.

Однако, ОЮЛ «Гражданский Альянс г.Алматы» взятые на себя обязательства по договору, то есть подготовку и написание сценария по постановке театральной постановки, дизайн и пошив костюмов, разработку декорации передал субподрядчику ИП «Өнер қырандары» при этом сведения о привлечении субподрядчика организатору государственных закупок не предоставил.

Также в ходе проверки установлены нарушения требования законодательства о государственных закупках.

К примеру, Управлением 04.01.2017г. приказом №1 о/д утвержден план государственных закупок товаров, работ и услуг. Согласно пункту 4 статьи 5 Закона заказчик вправе вносить изменения и (или) дополнения в годовой план государственных закупок не более одного раза в месяц.

Однако, Управлением в феврале 2017года внесены изменения в план государственных закупок товаров, работ и услуг 4 раза приказом №12 о/д.

Аналогичные факты выявлены: в мае 2017года 2 изменения приказом №52 о/д; в августе 2017года 3 изменения приказами №64 о/д и 69 о/д; в январе 2018года приказом №1 от 03.01.2018года внесено 7 изменений; в апреле 2018года 2 раза приказом №45 о/д от 20.04.2018года; в мае 2018года 3 раза приказом №58 о/д от 31.05.2018года.

2017году Управлением по договору с ТОО «Переpletный центр Элита №03-38/73 от 06.10.2017 года приобретены папки на общую сумму 330 000 тенге.

Данная закупка осуществлена способом запроса ценовых предложений №9127420-1 как услуга на общую сумму 455 000 тенге.

Согласно подпункта 9 пункта 1 «Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у общественных объединений инвалидов Республики Казахстан и организаций, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих товары,

выполняющих работы, оказывающих услуги» утвержденных Постановлением Правительства №1181 от 31.12.2015 года производимыми товарами является: скоросшиватели, конверты, папки для бумаг, линейки и согласно подпункта 6 пункта 4 настоящего Перечня оказываемыми услугами являются полиграфические.

В соответствии с подпунктом 1 и 3 пункта 2 статьи 51 Закона организаторы государственных закупок при проведении государственных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг осуществляют закупки товаров, предназначенных для нужд инвалидов (*тифлотехнические средства, специальные средства передвижения, обязательные гигиенические средства*), у общественных объединений инвалидов Республики Казахстан и организаций, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих такие товары, в объеме не менее пятидесяти процентов от общего объема средств, выделенных для приобретения данных товаров в текущем году, а также иных товаров, не указанных в подпункте 1) настоящего пункта, у производящих товары общественных объединений инвалидов Республики Казахстан и организаций, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан, в объеме не менее пятидесяти процентов от общего объема средств, выделенных для приобретения данных товаров в текущем году.

Связи с чем, Управлению следовало приобретать папки, как товар или же услугу по полиграфии среди общественных объединений инвалидов Республики Казахстан и организаций, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги.

Аналогичные факты выявлены по договору №03-38/81 от 13.12.2017 года заключенного с ИП «Айтжанов» поставка благодарственных писем на общую сумму 210 000 тенге, по договору №53 от 20.06.2018 года заключенного с ТОО «Экожан» поставка папок на сумму 332 640 тенге.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных правовых норм, названные государственные закупки проведены на общих основаниях, а не среди отдельных категорий потенциальных поставщиков, в отношении которых применяются меры государственной поддержки.

Вместе с тем, Управлением заключен договор на оказание финансовых услуг (*№03-38/06 от 21.02.2017 года*) с АО «Народный сберегательный банк Казахстана» на общую сумму 100 000 тенге на основании подпункта 42 пункта 3 статьи 39 Закона.

Согласно настоящего подпункта государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются в случае приобретения однородных товаров, работ, услуг, если годовой объем таких однородных товаров, работ, услуг в стоимостном выражении не превышает стократного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

В таком случае Управлению следовало применить подпункт 11 пункта 3 статьи 39 Закона способом из одного источника путем прямого заключения



договора о государственных закупках осуществляются в случае приобретения услуг рейтинговых агентств, финансовых услуг.

Аналогичный факт выявлен по договору №2 от 05.01.2018 года заключенного с АО «Народный сберегательный банк Казахстана» на общую сумму 89 285,71 тенге.

Также, согласно пункту 2 статьи 41 Закона заказчик не позднее десяти рабочих дней со дня заключения договора о государственных закупках обязан разместить на веб-портале государственных закупок отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по форме, определенной правилами осуществления государственных закупок.

Однако, в нарушении вышеуказанной нормы Закона в 2017-18 годах Управление не составляло ни одного отчета о государственных закупках из одного источника.

Наряду с этим, Управлением заключен договор (№45 от 24.05.2018 года) с ТОО «SZNMedia» на оказание услуги «Информационное сопровождение мероприятий по реализации государственной политики в сфере религии на территории города Алматы через сетевые издания на казахском языке».

Согласно пункту 9 статьи 43 Закона поставщик в течение десяти рабочих дней со дня заключения договора о государственных закупках обязан внести обеспечение исполнения договора о государственных закупках, а также сумму в соответствии со статьей 26 настоящего Закона (при наличии), то есть ТОО «SZNMedia» должен был внести обеспечение исполнения договора в размере 65 550 тенге до 07.06.2018 года.

Однако, вышеуказанная сумма внесена на расчетный счет Управления лишь спустя 8 дней, то есть 15.06.2018 года.

Согласно пункту 416 Правил договор, в соответствии с пунктом 19 статьи 43 Закона содержит условие о его расторжении на любом этапе и одним из таких фактов является уклонения от заключения договора путем невнесения обеспечения исполнения договора и (или) суммы в соответствии со статьей 26 Закона. При этом заказчик в течение двух рабочих дней со дня истечения срока внесения обеспечения исполнения договора, посредством веб-портала направляет поставщику уведомление о намерении расторгнуть договор. Если поставщик в течение трех рабочих дней со дня получения посредством веб-портала уведомления не внес обеспечение исполнения договора, заказчик направляет уведомление о расторжении договора.

Таким образом, Управлением ТОО «SZNMedia» оказано неправомерное предпочтение.

В соответствии со статьей 50 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» оказание неправомерного предпочтения физическим и (или) юридическим лицам при подготовке и принятии решений признается дисциплинарным проступком, дискредитирующий государственную службу.

Выявленные нарушения законности допущены вследствие не надлежащего исполнения своих обязанностей ответственных лиц Управления и не надлежащего контроля со стороны руководства Управления.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.83 Конституции Республики Казахстан и ст. 27 Закона РК «О прокуратуре»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с принятием мер по устранению указанных в нем нарушений законности, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос ответственности виновных лиц, допустивших нарушения законности и привлечения к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах информировать прокуратуру города Алматы не позднее десяти календарных дней.

**Заместитель прокурора  
города Алматы**

**Б. Адамов**